



МИРГОРОДСЬКА РАЙОННА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

28.09.2021

м. Миргород

№ 191

Про затвердження Положення щодо впровадження механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» в районній державній адміністрації

Відповідно до статей 6, 13, 25 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», частини 2 статті 53¹ Закону України «Про запобігання корупції», розпорядження голови обласної державної адміністрації від 02.08.2021 року № 563 «Про затвердження Положення щодо впровадження механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» в обласній державній адміністрації» та з метою організації та здійснення заходів із запобігання та виявлення корупції:

1. Затвердити Положення щодо впровадження механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» в районній державній адміністрації, що додається.

2. Керівникам структурних підрозділів районної державної адміністрації та її апарату забезпечити ознайомлення підпорядкованих працівників із цим Положенням.

3. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на першого заступника голови районної державної адміністрації Дяківнича В.А.

Голова



Віктор ІВАНЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження голови
Миргородської районної
державної адміністрації
28.09.2021 № 191

ПОЛОЖЕННЯ

щодо впровадження механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» в районній державній адміністрації

I. Загальні положення

1. Положення щодо впровадження механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» в районній державній адміністрації (далі - Положення) розроблено з метою впровадження Миргородською районною державною адміністрацією (далі - райдержадміністрацією) механізмів заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».

2. Райдержадміністрація заохочує викривачів та сприяє їм у повідомленні про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».

3. Положення поширюється на всіх працівників райдержадміністрації.

4. У Положенні терміни вживаються у такому значенні:

1) Закон - Закон України «Про запобігання корупції»;

2) корупційні правопорушення – корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, інші порушення Закону України «Про запобігання корупції»;

3) механізми заохочення та формування культури повідомлення - механізми заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»;

4) повідомлення - повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»;

5) уповноважена особа - уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції.

5. Положення відповідно до Закону регламентує:

1) мету заохочення та формування культури повідомлення;

2) правову основу механізмів заохочення та формування культури повідомлення;

3) форми заохочення та формування культури повідомлення;

4) організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення;

5) права та гарантії захисту працівників райдержадміністрації як викривачів;

6) проведення аналізу та самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення.

6. Особа не є викривачем, якщо повідомить інформацію, яка є загальновідомою, або відомості, зазначені у повідомленні, не містять фактичних даних.

II. Мета заохочення та формування культури повідомлення

1. Метою заохочення та формування культури повідомлення є сприяння працівникам райдержадміністрації виявляти та повідомляти про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинені іншими працівниками райдержадміністрації, що має призвести до формування поваги до викривачів як сталої норми та частини корпоративної культури райдержадміністрації.

III. Правова основа механізмів заохочення та формування культури повідомлення

1. Правову основу формування та функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення складають Конвенція Організації Об'єднаних Націй проти корупції (стаття 33), Кримінальна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією (стаття 22), Цивільна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією (стаття 9), Закон.

2. Райдержадміністрація забезпечує викривачам умови для здійснення повідомлення шляхом впровадження механізмів заохочення та формування культури повідомлення (пункт 1 частини 2 статті 53-1 Закону).

IV. Форми заохочення та формування культури повідомлення

1. Механізми заохочення повідомлення реалізуються у таких формах:

1) затвердження локальних нормативних актів, які визначають форми заохочення, організаційні засади функціонування механізму заохочення;

2) надання методичної допомоги та консультацій щодо здійснення повідомлення;

3) впровадження морального та матеріального заохочення викривачів.

2. Механізми формування культури реалізуються у таких формах:

1) затвердження локальних нормативних актів щодо етичної поведінки в установі, зокрема формування поваги до викривачів як відповідальних громадян;

2) проведення внутрішніх навчань з питань формування культури повідомлення.

V. Організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення

1. Працівники, котрим стала відома інформація про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншими працівниками райдержадміністрації, зобов'язані негайно повідомити про це уповноважену особу райдержадміністрації.

2. Уповноважена особа організовує та контролює роботу щодо формування культури повідомлення про корупцію та забезпечення функціонування механізму заохочення викривачів.

3. Організаційне забезпечення функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення здійснює уповноважена особа.

4. Уповноважена особа здійснює заходи заохочення та формування культури повідомлень в райдержадміністрації шляхом:

1) ефективної організації роботи внутрішніх каналів повідомлення райдержадміністрації;

2) якісного та своєчасного розгляду повідомлень, що надійшли через внутрішні канали;

3) постійної взаємодії з викривачем та інформування його про стан та результати розгляду повідомлення;

4) надання методичної допомоги, консультацій, проведення внутрішніх навчань щодо здійснення повідомлень та захисту викривачів;

5) розміщення на офіційному веб-сайті райдержадміністрації інформації про внутрішні канали для повідомлень.

5. Уповноважена особа вживає заходів щодо захисту працівників райдержадміністрації, які є викривачами.

6. Райдержадміністрація організовує заходи заохочення та формування культури повідомлення у таких напрямках:

1) послідовної та систематичної роботи щодо запобігання корупції всередині райдержадміністрації;

2) неприпустимості всіх видів корупційних практик всередині райдержадміністрації;

3) об'єктивного та неупередженого реагування на кожне обґрунтоване повідомлення про корупцію;

4) невідворотності відповідальності у випадку виявлення порушень;

5) забезпечення конфіденційності під час взаємодії з викривачами;

6) прийняття найбільш сприятливого для викривача рішення у повсякденній діяльності райдержадміністрації в межах дискреційних повноважень;

7) негайного реагування на всі негативні заходи впливу або загрозу їх застосування щодо викривачів.

7. Матеріальне стимулювання (в межах фонду оплати праці та чинного законодавства) можливе за дотримання таких умов:

1) повідомлення про корупцію скеровано працівником добровільно;
 2) виплата заохочення не спричинить розкриття особи викривача. Термін «добровільно» означає те, що особа прийняла рішення без впливу зовнішніх факторів, таких як проведення щодо заявника службової перевірки чи службового розслідування тощо.

3) підтвердження фактів, викладених у повідомленні викривача.

9. З метою заохочення та формування культури повідомлення уповноважена особа розробляє:

1) пам'ятку щодо етичної поведінки в райдержадміністрації;

2) пам'ятку щодо правового статусу, прав та гарантій захисту викривача;

3) пам'ятку щодо каналів повідомлення в райдержадміністрації.

VI. Права та гарантії захисту працівників райдержадміністрації як викривачів

1. Працівник райдержадміністрації, який є викривачем, згідно із законодавством України має такі загальні права та гарантії захисту:

1) бути повідомленим про свої права та обов'язки, передбачені Законом;

2) подавати докази на підтвердження своєї заяви (повідомлення);

3) отримувати від уповноваженої особи підтвердження прийняття і реєстрації повідомлення;

4) давати пояснення, свідчення або відмовитися їх давати;

5) на безоплатну правову допомогу у зв'язку із захистом прав викривача;

6) на конфіденційність;

7) повідомляти без зазначення відомостей про себе (анонімно);

8) у разі загрози життю і здоров'ю на забезпечення безпеки щодо себе та близьких осіб, майна та житла або на відмову від таких заходів;

9) на відшкодування витрат у зв'язку із захистом прав викривачів, витрат на адвоката у зв'язку із захистом прав особи як викривача, витрат на судовий збір;

10) на винагороду у визначених законом випадках;

11) на отримання психологічної допомоги;

12) на звільнення від юридичної відповідальності у визначених законом випадках;

13) отримувати інформацію про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування за фактом повідомлення ним інформації;

14) на захист трудових прав.

2. Права та гарантії захисту викривачів поширюються на близьких осіб викривача.

3. Крім передбачених законом гарантій захисту викривача у зв'язку із здійсненням повідомленням, з метою захисту викривача райдержадміністрація вживає заходів для попередження дискримінації викривача, порівняно з іншими працівниками райдержадміністрації, зокрема недопущення зміни посадових обов'язків, залякування чи будь-яких інших форм психологічного впливу.

4. Будь-яке повідомлення є конфіденційним, навіть якщо особа не є викривачем в розумінні норм Закону.

5. Розкриття (розголошення) інформації про викривача заборонено, крім випадків, встановлених законом.

6. Райдержадміністрація зобов'язана перевіряти кожен факт розкриття (розголошення) конфіденційної інформації про особу, що здійснила повідомлення, та вживати заходів щодо притягнення до відповідальності винних осіб.

VII. Проведення аналізу та самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення

1. Райдержадміністрація проводить самооцінку впровадження системних заходів, спрямованих на заохочення та формування культури повідомлення.

2. Самооцінку здійснює уповноважена особа один раз на рік.

3. Під час проведення самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення необхідно застосовувати такі індикатори:

1) кількість просвітницьких заходів, спрямованих на формування поваги до викривачів;

2) кількість працівників, що пройшли навчання;

3) кількість методичних та просвітницьких матеріалів;

4) кількість звернень щодо порушення прав викривачів через здійснене повідомлення;

5) кількість повідомлень від викривачів;

6) кількість та види застосованих заохочень тощо.

4. Результати самооцінки надаються голові райдержадміністрації та доводяться до відома працівників райдержадміністрації.

Керівник апарату



Віталій ХОМЕНКО